



י"א בתמוז, התשפ"א  
21 יוני 2021

סימוכין : 503197421

לכבוד  
משתתפי המכרז

שלום רב,

**הנדון: מכרז מס' 11/2021 לביצוע הכשרות והסברות לנוער וצעירים בסיכון- מענה לשאלות הבהרה**

1. בהתאם להוראות מכרז מס' 11/2021 לביצוע הכשרות והסברות לנוער וצעירים בסיכון (להלן: "המכרז"), להלן טבלת שאלות הבהרה אשר הוגשו בקשר עם המכרז והתשובות בגינן.
2. יובהר כי אין נוסח השאלות המפורט להלן זהה בהכרח לנוסח שנשאל על ידי המתמודדים וכי הסעיפים מתייחסים לנוסח הקודם שפורסם על ידי המשרד.
3. כל ההבהרות, השינויים והתיקונים האמורים מכתב זה, ייחשבו כאילו נכללו במסמכי המכרז מלכתחילה.
4. אלא אם נאמר אחרת, לכל המונחים והמושגים האמורים במכתב זה תהיה הפרשנות כאמור במסמכי המכרז.
5. אין להסתמך על כל הסבר או פירוש שניתן בעל פה או בכתב או בכל דרך אחרת על ידי מי מטעם המשרד או ועדת המכרזים, ככל שניתן, בכל פורום או צורה שהיא. השינויים היחידים מהאמור במסמכי המכרז וכן כל הפירושים וההבהרות להם, הינם כמפורט במכתב זה בלבד, ובמכתבי הבהרות נוספים שיצאו מעם ועדת המכרזים, ככל שיצאו.
6. מכתב זה מפורסם באתר האינטרנט של המשרד בהתאם למפורט במסמכי המכרז.
7. בעת הגשת ההצעה בהתאם להוראות המכרז, על כל מציע להגיש כחלק מהצעתו את מסמך זה חתום על ידו בהתאם להוראות המכרז.
8. **תשומת לב המציעים כי מועד אחרון להגשת ההצעות נדחה ליום 4.7.21 בשעה 12:00.**
9. מצ"ב להלן השאלות והתשובות שניתנו על-ידי המשרד:



מס"ד	סעיף במכרז	נוסח השאלה	התשובה
1.	10.1 + 10.2 בחוברת ההצעה	מהי ההגדרה של 'סדנא' ובמה היא שונה מההגדרה של 'הכשרה'?	מדובר בסעיפים שנועדו לתת מענה לתנאי הסף בסעיף 8.3.1 למכרז. קורס או הכשרה בנוי מכמה סדנאות. הסדנאות הן המפגשים עצמם בין המנחה מטעם המציע לבין קהל היעד. כמה מפגשים סדנאיים מהווים קורס / הכשרה.
2.	3	האם ההכשרות מתקיימות בהפרדה מגדרית?	כן. כשמדובר בנוער ובצעירים בסיכון הפעילות תתקיים בהפרדה מגדרית. כשמדובר בצוותים שעובדים עם הנוער או הצעירים, אין צורך בסדנא לנשות צוות בנפרד מסדנא לאנשי צוות.
3.	3	מהו היחס המספרי הצפוי בין המגדרים? האם יש התמקדות בנערות וצעירות?	המשרד אינו יכול לנקוב ביחס. לרוב מדובר ב-50-50.
4.	3	מהו טווח הגילאים/כיתות אליהן מיועדת הפעילות?	13 – 35.
5.	3.13	מה היקף ההכשרה שתועבר ע"י רכזת יישום החלטת הממשלה?	מדובר בהכשרה בת 3 שעות.
6.	כללי	נא הבהרתכם, מי הספק המבצע כיום את הפעילות נשוא המכרז?	עד היום השירות ניתן במסגרת הליך של הצעות מחיר למנחים שונים אשר כל אחד מהם העביר מספר הכשרות אשר כללו מפגשים סדנאיים



לבניות/נוער ולצעירים ולצעירות בסיכון, כמו גם לאנשי המקצוע שעובדים איתם/ן.			
מועד אחרון להגשת ההצעות נקבע ליום 4.7.21 בשעה 12:00	נודה לדחיית המועד האחרון להגשה לצורך היערכות מיטבית למכרז	4	.7
יש מספר קבוצות אליהן יש להתאים פעילות: 1. נערות וצעירות 2. נערים וצעירים 3. נשות ואנשי צוות חינוכי וטיפולי הקבוצות הללו כמובן מקבלות מאפיינים שונים במסגרת של חינוך מיוחד אל מול מסגרת של חלופת מאסר, פנימייה או בית חם לנערות. מצופה מהמציע להתייחס לייחודיות התכנית בכל הקשר.	אנא הבהרתכם להבדלים, כלליים ופרטניים, העשויים להיות בתוכניות השונות המיועדות לכל מסגרת ו/או לסוגי המסגרות השונות.  אנא הבהרתכם האם ההבדלים הם רק באשר לתכנים או מעבר לכך.	3.12	.8
ההכשרות מתקיימות בכל רחבי הארץ פחות או יותר בחלוקה הבאה, ומבלי להתחייב לחלוקה זו: 40% במרכז הארץ 20% חדרה חיפה 20% בייש יישובי וערי הנגב והנגב 10% ירושלים והסביבה	אנא הבהרתכם ופירוט של מיקום ההכשרות וההסברות שבוצעו בשנים 2019, 2020 בחלוקה למסגרות ורבעונים בשנה.  למקום ביצוע ההכשרות יש משמעות בקשר לעלות תפעול הפרויקט ומאחר והמידע מצוי בידי המפעיל הנוכחי, אי מסירת המידע תהיה למעשה מתן יתרון בלתי הוגן למפעיל/ים הנוכחי.	3.17	.9



5% פריפריה מרוחקת בדרום : אילת 5% פריפריה מרוחקת צפון : רמת הגולן			
הבקשה נדחית. המדדים בתכנית הביצוע אינם מתייחסים לניסיון העבר של המציע במתן השירות המבוקש, אלא ליתרונותיו בתחום ולהיכרותו עם עולם התוכן.  הנושאים המבוקשים בשאלה נמדדים במסגרת סעיף 3 למדד.	רכיב איכות 4- "תכנית ביצוע": אמות המידה והקריטריונים בפריט זה כוללים ניסיון עבר של המציע אשר נבחנים ונמדדים ברכיבים הקודמים. תכנית ביצוע אמורה לכלול מדדים אשר מתייחסים לאופן הביצוע המיועד של הפרויקט ובכלל זה מינהלת הפרויקט, תהליכי תפעול, שימור עובדים, אבטחת מידע וכדו', נא עדכנו בהתאם.	14.3.4	.10
על הספק ליצור קשר עם מסגרות רלוונטיות בפריסה ארצית ולדאוג לאישורם והסכמתם לקיום ההכשרות.  כאמור במסמכי המכרז, התמורה כוללת את כל ההוצאות הנדרשות לצורך מתן השירות ולא תשולם כל תמורה מעבר להצעת המחיר.  על הספק, לצורך ניקוד במדד, לפרט את השווק המוצע על ידו ואת אופן התנהלותו מול המסגרות.  במידה וקיים, מציע רשאי להציג את הכרותו עם המסגרות השונות בהן חוסה / משתמש קהל	רכיב איכות 4- "תכנית ביצוע": נא הבהרתכם, המציע נדרש להציג "הצעות לשיווק ההכשרות ורתימת המסגרת", האם במסגרת הפעילות הספק נדרש לשווק את הפעילות? במידה וכן, נודה לפירוט אופן השיווק, היקף השירות וכן, מי נושא בעלויות השיווק הספק או המשרד?	14.3.4	.11



<p>היעד הרלוונטי.</p> <p>כמו כן ובכל מקרה, הספק יכול להציג את אופן הפנייה למסגרות.</p>			
<p>מדובר בהצעות שעל הספק לכלול לצורך התרשמות ממקצועיותו ותוכניתו.</p> <p>במסגרת המדד נרשם כי יש להציג את עיקרי ההכשרה והמערך מוצע לכל מערך מודרכים.</p> <p>אין דרישה להצגת תכנית מלאה, אלא כאמור במכרז, יש צורך להציג את "עיקרי ההכשרה": הנושאים + פירוט המטרות והיעדים להשגה בהכשרה שביב כל אחד מהנושאים, התייחסות לגישת העבודה ולרטוריקה של התהליך הסדנאי, תפיסות מקצועיות (תיאורטיות, פרקטיות ואתיות)</p> <p>המשרד ינקד את התרשמותו מהמוצע בהתאם לעומק ההצעה, רצינותה, הרלוונטיות שלה לנדרש במכרז וכיוצ"ב, ובהתאם לתוכן שיציג</p>	<p>רכיב איכות 5- "תכנית הכשרה": בהתאם לתקנות חובת מכרזים, הדין והפסיקה נבקש לקבל את פירוט כל אמות המידה לבחירת ההצעה הזוכה, מבחני המשנה, המשקל היחסי והמקסימלי של רכיבי הציון עבור אמת מידה זו.</p> <p>כך למשל, אנא הבהרתכם האם צירוף של תוכנית הכשרה מלאה ו/או חלקית יקבלו את מלוא הניקוד.</p> <p>כמו כן, האם יש לכלול עבור רכיב זה הסבר מקצועי, סילבוס וכו', נודה לפירוט הנושאים שיש לכלול במסמך הצעת ההכשרה.</p>	<p>14.3.4</p>	<p>.12</p>



כל מציע.			
<p>על מציע הסבור כי הוא אינו מחויב במע"מ, לפנות אל רשות המסים לקבלת אישורה על כך ולצרף את האישור כאמור כנספח להצעה.</p> <p>מציע אשר אין בידיו אישור כאמור, יצרף אישור של עו"ד או רו"ח חיצוני, בעל ידע וניסיון בתחום, על פטור מחובת מע"מ וכן העתק פניה שנערכה על ידי המציע אל רשות המסים בעניין.</p> <p>מודגש – באישור של עו"ד או רו"ח יש לציין בבירור כי נותן האישור הינו בעל ידע וניסיון בתחום.</p> <p><b>לתשומת לב המציעים:</b> התשלום הכולל שישלם המשרד לזוכה יהיה על פי הצעת המחיר שהגיש בלבד. מובהר כי מציע שלא יצרף את האישורים האמורים, לא ישולם לו כל תשלום נוסף אף אם יחוייב בתשלום מע"מ. כמו כן מובהר כי ועדת המכרזים תהיה רשאית לפעול בעניין בהתאם לשיקול דעתה הבלעדי, לרבות פניה למציע בבקשה לקבלת השלמות או הבהרות בנושא.</p>	<p>סעיף זה מורה כי הצעות המחיר של המציעים תשוונה כשהן כוללות מע"מ. השוואת ההצעות תוך הוספת מע"מ לחלק מהמציעים אך אי הוספתו לגבי מציעים אחרים מהווה פגיעה קשה בשיוויון, אשר לא ניתן לקבלה ואשר מעניקה יתרון מובנה למלכ"רים ולפיכך יש לבטלה, מה עוד שמע"מ ממילא משולם לקופת המדינה.</p> <p>בעניין הוראה דומה במכרז של משרד הביטחון פסק בית המשפט המחוזי בת"א בעת"מ 40524-06-17 <b>איגוד נותני שירותי סיעוד בישראל ואח' נ' משרד הביטחון</b> (פורסם בנבו, 2019) כי מדובר בהוראה שפוגעת בשיוויון ודינה להתבטל. יוער, שעל פסק הדין הנ"ל הוגש ערעור לבית המשפט העליון (ע"א 6466/19), אשר קבוע לדיון ליום 13.8.2020.</p> <p>על הרקע הנ"ל, מבוקש לבטל את ההוראה הנ"ל בדבר השוואת ההצעות כשהן כוללות מע"מ, וחלף זאת לקבוע כי ההצעות תשוונה כשהן <u>לא כוללות מע"מ</u>.</p> <p>מבלי לגרוע מן האמור וכטענה חלופית בלבד, האופן בו ערוך המכרז יצור מצב בו עמותה תגיש הצעה ואף תזכה בו תוך הצגת מצג שאינה חייבת במע"מ בעוד שבסופו של דבר תחוב במע"מ שכן הפעילות נשוא המכרז הנה פעילות עסקית לכל דבר ובעניין בגינה גם עמותות תחוייבה במע"מ. לעניין זה ראו: חוזר מיום 11.1.2018 שפורסם ע"י רשות המיסים, שכותרתו "<b>שאלת האפליה בהתמודדות במכרזים או פעילות המבוצעת הן על ידי מלכ"רים והן על ידי עוסקים</b>"; ע"מ</p>	14.4.1.1	.13



	1068/08 עמותת י.ע.ל אסף הרופא נ' מס ערך מוסף רמלה (פורסם בנבו, 2020). לפיכך, ומבלי לגרוע מהאמור לעיל, שומה היה עליכם לשלב גם לשיטתכם מנגנון במכרז שיבטיח באופן מוחלט שהשוואה בין ההצעות תתבצע באופן הוגן בהקשר זה, באופן שמציע הטוען לפטור מתשלום מע"מ ומבקש כי הצעתו תישקל כך, יציג אישור חד משמעי בכתב מרשויות מע"מ כי היא פטור ממע"מ ביחס לפעילות הספציפית נשוא המכרז. יודגש שוב, שהמדובר בטענה חלופית בלבד שאין בה כדי לגרוע מהטענה העיקרית ולפיה קיים פסול יסודי בהשוואת הצעות כשהן כוללות את רכיב המע"מ		
הבקשה נדחית	נודה לקבלת חוברת ההצעה כקובץ WORD לצורך הנוחות.	חוברת הצעה	14.
לא. על המציע בעצמו לעמוד בתנאי הסף. לא ניתן להציג הצעה משותפת.	האם מציע יכול להגיש הצעה בשם מספר עמותות יחד? בישראל קיימים 9 מרכזי סיוע הפועלים כעמותות נפרדות אך עובדים בשיתוף פעולה מקצועי בתחומי סיוע וחינוך. הפעילות מחולקת עפ"י אזורים גאוגרפים בין העמותות ואנו מעוניינות להגיש באופן משותף כאשר מובהר כי הוכחת הניסיון בפריסה ארצית הוא בפועל של 9 ארגונים שונים במשותף.	8.3	15.